

**ХАРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ МІСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА
імені О.М. БЕКЕТОВА**

Навчально - науковий інститут підготовки кадрів вищої кваліфікації



ЗАТВЕРДЖУЮ

Директор ННІПКВК

(Харченко В.Ф.)

24 жовтня 2021 року

РОБОЧА ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

**Теоретичні засади розроблення і функціонування механізмів публічного
управління та адміністрування**

вид дисципліни, шифр за ОП	<i>вибіркова ВК 3</i>
семестр	<i>4-й</i>
кількість кредитів ЄКТС	<i>4</i>
форма підсумкового контролю	<i>диференційований залік</i>
мова викладання, навчання та оцінювання	<i>українська</i>
кафедра	<i>менеджменту і публічного адміністрування</i>

для здобувачів вищої освіти:

рівень вищої освіти	<i>третій (освітньо-науковий)</i>
галузь знань	<i>28 Публічне управління та адміністрування</i>
спеціальність	<i>281 Публічне управління та адміністрування</i>
освітня програма	<i>Публічне управління та адміністрування</i>
форма навчання	<i>Денна, вечірня</i>

2021 – 2022 НАВЧАЛЬНИЙ РІК

Розробник:

Прізвище та ініціали	Посада, email	Науковий ступінь, вчене звання	Підпис
Гнатенко М.К.	Доцент кафедри МiПA, Marina.Gnatenko@kname.edu.ua	Канд. екон. наук, доцент	

Робочу програму схвалено **на засіданні** кафедри менеджменту і публічного адміністрування

Протокол від «01» березня 2021 року № 18

Завідувач кафедри  (Новікова М.М.)

Робоча програма навчальної дисципліни відповідає Освітньо-науковій програмі підготовки доктора філософії за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування

Гарант освітньої програми *Публічне управління та адміністрування*

 (Гайдученко С.О.)

1. Мета дисципліни

Метою викладання навчальної дисципліни «Теоретичні засади розроблення і функціонування механізмів публічного управління та адміністрування» є формування у здобувачів сучасної системи знань про природу та теоретичні засади розроблення і функціонування механізмів публічного управління та адміністрування в умовах нових викликів та ризиків та здобуття вмінь розробляти та впроваджувати нові інструменти, засоби, методи публічного управління та адміністрування, а також адаптувати кращі зарубіжні практики.

2. Міждисциплінарні зв'язки

Вивчення цієї дисципліни безпосередньо спирається на «Історію і філософію науки», «Правову регламентацію публічного управління та адміністрування».

3. Результати навчання

Програмний результат навчання	Методи навчання	Форми оцінювання	Результати навчання за дисципліною
БРН 22. Розробляти та впроваджувати нові інструменти, засоби, методи публічного управління та адміністрування, а також адаптувати кращі зарубіжні практики	Словесні, наочні, практичні (пояснювально-ілюстративний); аудиторні та дистанційні; аналітичні, синтетичні, продуктивні (проблемні; частково-пошукові; дослідні), репродуктивні (пояснювально-ілюстративні), розв'язання ситуаційних вправ; самостійна робота	Поточний контроль у формі перевірки умінь і навичок щодо вирішення практичних і ситуаційних завдань, виконання тренінгових вправ; перевірка питань для розгляду та аналізу; тестування у віртуальному освітньому середовищі на платформі MOODLE. Підсумковий контроль у формі підсумкового	БРН 22.1 Застосовувати механізми та технології публічного управління та адміністрування. БРН 22.2 Інтерпретувати зарубіжний досвід впровадження та реалізації технологій публічного адміністрування в українських реаліях. БРН 22.3 Оцінювати ефективність та результативність публічного управління та адміністрування. БРН 22.4 Інтегрувати положення new public management у практику державного управління України.

		тестування у віртуальному освітньому середовищі на платформі MOODLE	ВРН 22.5 Вибирати найпоширеніші сфери співробітництва приватного та публічного секторів.
--	--	---	--

4. Програма навчальної дисципліни

Модуль 1 Теоретичні засади розроблення і функціонування механізмів публічного управління та адміністрування

Змістовий модуль 1 Теоретичні засади формування і використання механізмів та технологій публічного управління та адміністрування

Механізми публічного адміністрування. Механізми функціонування системи публічного адміністрування. Суб'єкт і об'єкт публічного адміністрування. Загальна схема технології публічного адміністрування. Системи технології публічного адміністрування. Принципи публічного адміністрування. Закони публічного адміністрування. Українська модель основних напрямів, процесів та форм публічного управління та адміністрування. Зарубіжний досвід впровадження та реалізації технологій публічного адміністрування.

Змістовий модуль 2 Результативність та ефективність функціонування механізмів публічного управління та адміністрування

Ефективність публічного адміністрування. Критерії ефективності та результативності публічного управління та адміністрування. Інтегральні показники оцінки ефективності державного управління. Критерії ефективності діяльності управлінських органів і посадових осіб. Основні підходи щодо ефективності діяльності органів влади як публічних організацій.

Змістовий модуль 3 Публічний менеджмент як основа публічного врядування

Публічний менеджмент як напрям наукових досліджень, сукупність знань, сфера діяльності. Співвідношення управління (адміністрування) та менеджменту, а також публічного управління (адміністрування) та публічного менеджменту. Передумови new public management та його засади. Запровадження положень парадигми new public management у практику державного управління України. Доцільність імплементації елементів new public management у контексті

євроінтеграції. Публічно-приватне партнерство - один із базових принципів нового державного менеджменту. Найпоширеніші сфери співробітництва приватного та публічного секторів.

5. Структура навчальної дисципліни і розподіл часу

Змістові модулі	Кількість годин				
	усього	лек.	практ.	лаб.	сам. роб.
МОДУЛЬ (семестр)	120	16	14	-	90
Змістовий модуль 1	30	6	4	-	20
Змістовий модуль 2	30	6	4	-	20
Змістовий модуль 3	45	6	4	-	35
Індивідуальне завдання	-	-	-	-	-
Підсумковий контроль	15	-	-	-	15

Теми лекцій

Тема	Зміст (план)	Кількість ауд. годин
Змістовий модуль 1		6
Структура механізму органів публічного адміністрування	1. Механізми публічного адміністрування. 2. Механізми функціонування системи публічного адміністрування. 3. Цільові механізми публічного адміністрування.	1
Особливості технології публічного адміністрування	1. Сутність і відмінність публічного адміністрування. 2. Суб'єкт і об'єкт публічного адміністрування. 3. Загальна схема технології публічного адміністрування.	1
Специфіка української моделі публічного управління та адміністрування	1. Принципи публічного адміністрування. 2. Закони публічного адміністрування 3. Українська модель основних напрямів, процесів та форм публічного управління та адміністрування.	2
Зарубіжний досвід впровадження та реалізації технологій публічного адміністрування	1. Досвід організації публічної служби в європейських країнах 2. Світовий досвід управління якістю публічних послуг у системі публічного адміністрування	2
Змістовий модуль 2		6

Результативність та ефективність публічного адміністрування	1. Поняття результативності та ефективності публічного адміністрування 2. Фактори результативності та ефективності публічного управління та адміністрування	2
Оцінка результативності та ефективності публічного управління та адміністрування	1. Критерії ефективності та результативності публічного управління та адміністрування 2. Інтегральні показники оцінки ефективності державного управління. 3. Критерії ефективності діяльності управлінських органів і посадових осіб.	2
Детермінанти підвищення ефективності публічного управління та адміністрування	1. Основні підходи щодо ефективності діяльності органів влади як публічних організацій 2. Ноосферне управління в системі державної влади України	2
Змістовий модуль 3		6
Old Public Management і New Public Management	1. Old Public Management і New Public Management: спільне та відмінне 2. Комунікація як ефективний інструмент забезпечення «доброго врядування» («good governance») 3. Новий публічний менеджмент як концепція публічного управління	2
Елементи new public management у практиці вітчизняного публічного сектору	1. Запровадження положень парадигми new public management у практику державного управління України. 2. Доцільність імплементації елементів new public management у контексті євроінтеграції.	2
Публічно-приватне партнерство як імператив прикладного застосування new public management	1. Публічно-приватне партнерство - один із базових принципів нового державного менеджменту. 2. Розвиток публічно-приватного партнерства в Україні.	2

7. Теми практичних занять

Тема	Зміст (план)	Кількість ауд. годин
Змістовий модуль 1		4
Структура механізму органів публічного адміністрування	Дискусійне обговорення існуючих механізмів функціонування системи публічного адміністрування. Тренінгові вправи.	1
Особливості технології публічного адміністрування	Управлінські ситуації та практичні завдання. Практичне завдання №1.	1
Специфіка української моделі публічного управління та адміністрування	Дискусійне обговорення української моделі основних напрямів, процесів та форм публічного управління та адміністрування. Практичне завдання №2.	1
Зарубіжний досвід впровадження та реалізації технологій публічного адміністрування	Тренінгові вправи із зарубіжного досвіду впровадження та реалізації технологій публічного адміністрування.	1
Змістовий модуль 2		4
Поняття ефективності та результативності публічного управління та адміністрування	Дискусійне обговорення проблем ефективності та результативності публічного адміністрування. Тренінгові вправи.	1
Оцінка результативності та ефективності публічного управління та адміністрування	Дослідження методик щодо оцінки ефективності та результативності публічного управління та адміністрування. Практичне завдання №3.	1
Детермінанти підвищення ефективності публічного управління та адміністрування	Дискусійне обговорення основних підходів щодо ефективності діяльності органів влади як публічних організацій з орієнтованістю їх діяльності на клієнта, на задоволення його потреб і очікувань. Практичне завдання №4.	2
Змістовий модуль 3		4

Old Public Management і New Public Management	Дискусійне обговорення проблем впровадження new public management та його засади. Тренінгові вправи.	1
Елементи new public management у практиці вітчизняного публічного сектору	Дискусійне обговорення доцільності імплементації елементів new public management у контексті євроінтеграції України. Практичне завдання №5.	1
Публічно-приватне партнерство як імператив прикладного застосування new public management	Моделювання практичних ситуацій. Практичне завдання №6.	2

8. Індивідуальне завдання (ІЗ)

Не передбачено.

9. Методи контролю та порядок оцінювання результатів навчання

Система оцінювання сформованих компетентностей у здобувачів враховує види занять, які згідно з програмою навчальної дисципліни передбачають лекційні, практичні заняття, а також виконання самостійної роботи.

Контрольні заходи включають:

- поточний контроль, що здійснюється протягом семестру під час проведення лекційних та практичних занять та самостійної роботи;
- підсумковий контроль.

Оцінювання знань здобувача під час практичних занять проводиться за такими критеріями: розуміння, ступінь засвоєння теорії та методології проблем, що розглядаються; ступінь засвоєння фактичного матеріалу навчальної дисципліни; вміння поєднувати теорію з практикою при розгляді ситуацій; вміння обґрунтовувати свою позицію, здійснювати узагальнення інформації та робити висновки; здатність проводити критичну та незалежну оцінку певних проблемних питань; вміння пояснювати альтернативні погляди та наявність власної точки зору, позиції на певне проблемне питання; застосування аналітичних підходів; якість і чіткість викладення міркувань; логіка, структуризація та обґрунтованість висновків щодо конкретної проблеми; грамотність подачі матеріалу; використання методів порівняння, узагальнення понять та явищ.

Методи поточного контролю включають:

- перевірка умінь і навичок при виконанні практичних завдань;
- вирішення ситуаційних задач;
- виконання тренінгових вправ;
- перевірка питань для розгляду та аналізу;

– тестування у віртуальному освітньому середовищі на платформі MOODLE.

Підсумковий контроль проводиться за підсумковим тестом на платформі MOODLE. Умовою допуску до підсумкового контролю є те, що сума накопичених балів за всіма змістовими модулями повинна бути не менше 35 балів (за системою ESTC).

Структура навчальної дисципліни і розподіл балів

Змістові модулі	Максимальна кількість балів			
	усього	практ.	лаб.	сам. роб.
МОДУЛЬ (семестр)	100		-	
Змістовий модуль 1	20	9	-	11
Змістовий модуль 2	25	10	-	15
Змістовий модуль 3	25	10	-	15
Індивідуальне завдання	-	-	-	-
Підсумковий контроль	30	-	-	-

Види завдань, засоби контролю і максимальна кількість балів

Види завдань та засоби контролю	Розподіл балів
Змістовий модуль 1	20
Практичне завдання №1 (обґрунтовано особливості технології публічного адміністрування)	5
Практичне завдання №2 (виконано порівняння української моделі публічного управління та адміністрування)	4
Завдання до самостійної роботи №1 (питання для розгляду та аналізу)	3
Завдання до самостійної роботи №2 (питання для розгляду та аналізу)	3
Тест за теоретичним матеріалом ЗМ1 (тест в Moodle)	5
Змістовий модуль 2	25
Практичне завдання №3 (виконано оцінку ефективності та результативності публічного управління та адміністрування)	5
Практичне завдання №4 (виконано порівняння основних підходів щодо ефективності діяльності органів влади як публічних організацій)	5
Завдання до самостійної роботи №3 (виконано завдання)	5
Завдання до самостійної роботи №4 (виконано завдання)	5
Тест за теоретичним матеріалом ЗМ2 (тест в Moodle)	5
Змістовий модуль 3	25

Практичне завдання №5 (обґрунтовано доцільність імплементації елементів new public management у контексті євроінтеграції України)	5
Практичне завдання №6 (проведено моделювання практичних ситуацій з прикладного застосування публічно-приватного партнерства)	5
Завдання до самостійної роботи №5 (виконано тренінгові вправи)	5
Завдання до самостійної роботи №6 (виконано тренінгові вправи)	5
Тест за теоретичним матеріалом ЗМЗ (тест в Moodle)	5
Індивідуальне завдання (РГЗ)	-
Підсумковий контроль – диференційований залік	30
Підсумковий тести (тест в Moodle)	30
ВСЬОГО ЗА МОДУЛЕМ	100

Шкала оцінювання

Сума балів за всі види навчальної діяльності	Оцінка за національною шкалою	
	для екзамену, диф. заліку	для заліку
90-100	відмінно	зараховано
82-89	добре	
74-81		
64-73		
60-63	задовільно	
35-59	незадовільно з можливістю повторного складання	не зараховано з можливістю повторного складання
0-34	незадовільно з обов'язковим повторним вивченням дисципліни	не зараховано з обов'язковим повторним вивченням дисципліни

10. Матеріально-технічне та інформаційне забезпечення

Методичне забезпечення

1. Дистанційний курс з дисципліни «Теоретичні засади розроблення і функціонування механізмів публічного управління та адміністрування» <https://dl.kname.edu.ua/course/view.php?id=1605>
2. Конспект лекцій з дисципліни «Теоретичні засади розроблення і функціонування механізмів публічного управління та адміністрування» України» (для здобувачів третього (освітньо-наукового) рівня вищої освіти спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування) Харків. нац. ун-т міськ. госп-ва ім. О. М. Бекетова ; уклад. : М.К. Гнатенко. – Харків : ХНУМГ ім. О. М. Бекетова, 2020. (рукопис).
3. Методичні рекомендації до практичних занять та самостійної роботи з дисципліни «Теоретичні засади розроблення і функціонування механізмів

публічного управління та адміністрування» для здобувачів третього (освітньо-наукового) рівня вищої освіти спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування) Харків. нац. ун-т міськ. госп-ва ім. О. М. Бекетова ; уклад. : М.К. Гнатенко. – Харків : ХНУМГ ім. О. М. Бекетова, 2020. (рукопис).

Рекомендована література та інформаційні ресурси

1. Публічне управління та адміністрування : навч. посібник / Скидан О. В., Якобчук В. П., Дацій Н. В., Ходаківський Є. І. [та ін.] ; за заг. ред. О. В. Скидана. – Житомир : ЖНАЕУ, 2017. – 705 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу:
http://ir.znau.edu.ua/bitstream/123456789/8495/1/Publichne_upravlinnia_2017.pdf
2. Публічне управління та адміністрування : навчальний посібник / [А. О. Азарова, Л. М. Ткачук, Л. О. Нікіфорова та ін.]. – Вінниця : ВНТУ, 2019. – 181 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу:
<https://ir.lib.vntu.edu.ua/bitstream/handle/123456789/28069/%D0%9D%D0%B0%D0%B2%D1%87.%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%96%D0%B1%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D0%B7%20%D0%9F%D0%A3%D0%90%20%28%D0%90%D0%B7%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%2C%20%D0%A2%D0%BA%D0%B0%D1%87%D1%83%D0%BA%29.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
3. Зарубіжний досвід публічного адміністрування : метод. рек. / авт. кол. : Н. М. Мельтюхова, В. В. Корженко, Ю. В. Дідок та ін. ; за заг. ред. Н. М. Мельтюхової. – К. : НАДУ, 2010. – 28 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу:
<https://ktpu.kpi.ua/wp-content/uploads/2014/02/N.-M.-Meltyuhova-V.-V.-Korzenko-YU.-V.-Didok-Zarubizhnij-dosvid-publichnogo-administruvannya.pdf>
4. Публічне управління та адміністрування в умовах інформаційного суспільства: вітчизняний і зарубіжний досвід: монографія / За заг. ред. Сергія Чернова, Валентини Воронкової, Віктора Банаха, Олександра Сосніна, Пранаса Жукаускаса, Йоліти Ввайнхардт, Регіни Андрюкайтене; Запоріж. держ. інж. акад. – Запоріжжя: ЗДІА, 2016. – 606 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу:
http://umo.edu.ua/images/content/depozitar/monografii/%D0%9C%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%84%D1%96%D1%8F_%D0%90%D0%BB%D0%B5%D0%B9%D0%BD%D1%96%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%B0_2017.pdf
5. Публічне управління: теорія та методологія : монографія / М.А. Міненко. – К. : Київ. нац. торг.-екон. ун-т, 2014. – 4 тронний ресурс]. – Режим доступу:
<https://knute.edu.ua/file/MjA=/2054f0a32ebf60b2002f68.pdf>
6. Практичні аспекти публічного управління в контексті сталого розвитку : монографія / [В. М. Бабаєв, М. М. Новікова, С. І. Чернов та ін.]; Харків. нац. ун-т міськ. госп-ва ім. О. М. Бекетова. Харків : Друкарня Мадрид, 2019. 238 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу:
http://lib.rada.gov.ua/static/about/text/___3_____1.pdf
7. Проблеми реформування державної служби та служби в органах місцевого самоврядування в Україні: монографія / авт. кол. : Т. Е. Василевська, І. Г. Сурай, О. І. Васильєва та ін.; за заг. ред.

Т. Е. Василевської. – Київ :НАДУ, 2018. – 256 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу:<http://academy.gov.ua/manage/pages/dop/8/files/bd1b4d3e-7ff1-4589-8ecf-eb4968fda0b9.pdf>

8. Управління сталим розвитком в умовах глобальних викликів: методологія та практика : монографія / за заг. ред. проф. І. М. Писеревського ; Харків. нац. ун-т міськ. госп-ва ім. О. М. Бекетова. – Харків : «Друкарня Мадрид», 2017. – 334 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу:https://mmgh.kname.edu.ua/images/pdf/_---.pdf

Аркуш актуалізації

Робоча програма навчальної дисципліни на 202_ -202_ навчальний рік переглянута та затверджена «Без змін»

«Теоретичні засади розроблення і функціонування механізмів публічного управління та адміністрування»

вид дисципліни, шифр за ОП	<i>вибіркова, ВК 3</i>
семестр	<i>4-й</i>
кількість кредитів ЄКТС	<i>4</i>
форма підсумкового контролю	<i>диференційований залік</i>
мова викладання, навчання та оцінювання	<i>українська</i>
кафедра	<i>менеджменту і публічного адміністрування</i>

для здобувачів вищої освіти:

рівень вищої освіти	<i>третій (освітньо-науковий)</i>
галузь знань	<i>28 Публічне управління та адміністрування</i>
спеціальність	<i>281 Публічне управління та адміністрування</i>
освітня програма	<i>Публічне управління та адміністрування</i>
форма навчання	<i>Денна, вечірня</i>

Завідувач кафедри _____
яка забезпечує викладання дисципліни

« ____ » _____ 202_ року _____ (_____)
підпис прізвище та ініціали

Гарант Освітньої програми

« ____ » _____ 202_ року _____ (_____)
підпис прізвище та ініціали